



-обращение граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о нарушении их прав и законных интересов действиями (бездействием) иных юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, связанных с невыполнением ими обязательных требований по охране окружающей среды.

-требования органов прокуратуры и других правоохранительных органов.

**Основание: Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)» от 08.08.2001 N 134-ФЗ.**

1.2. Мероприятия по контролю проводятся на основании распоряжений (приказов) органа, осуществляющего государственный экологический контроль.

В распоряжении (приказе) о проведении мероприятия по государственному экологическому контролю указывается:

-дата и номер распоряжения (приказа) о проведении мероприятий по государственному экологическому контролю;

-наименование органа государственного экологического контроля;

-фамилия, имя, отчество и должность государственного инспектора в области охраны окружающей среды;

-наименование юридического лица или фамилия, имя, отчество предпринимателя без оформления юридического лица, в отношении которых проводится мероприятие по государственному экологическому контролю;

-цели, задачи и предмет проводимого мероприятия по государственному экологическому контролю;

-правовые основания проведения мероприятия по государственному экологическому контролю;

-дата начала и окончания мероприятия по государственному экологическому контролю;

-распоряжение (приказ) о проведении мероприятия по государственному экологическому контролю заверяется печатью.

1.3. При проведении мероприятий по государственному экологическому контролю государственным инспектором направляется телефонограмма руководителю юридического лица или индивидуальному предпринимателю о планируемой проверке с указанием Ф.И.О. и должности проверяющего, даты, цели проведения мероприятия, а также о назначении представителя от проверяемой организации с доверенностью от юридического лица на право подписи оформляемых документов по результату проводимой проверки (заверенная копия доверенности прикладывается к материалам проверки).

Дату, время отправления, ФИО и должность принявшего лица, необходимо зафиксировать в журнале.

## **2. Полномочия государственных инспекторов при осуществлении государственного экологического контроля.**

### **Права:**

Государственные инспектора в области охраны окружающей среды при исполнении своих должностных обязанностей в пределах своих полномочий имеют право в установленном порядке:

- 2.1. Посещать в целях проверки организации, объекты хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, в том числе объекты, подлежащие государственной охране, оборонные объекты, объекты гражданской обороны, знакомиться с документами и иными необходимыми для осуществления государственного экологического контроля материалами.
- 2.2. Проверять соблюдение нормативов, государственных стандартов и иных нормативных документов в области охраны окружающей среды, работу очистных сооружений и других обезвреживающих устройств, средств контроля, а также выполнение планов и мероприятий по охране окружающей среды.
- 2.3. Проверять соблюдение требований, норм и правил в области охраны окружающей среды при размещении, строительстве, вводе в эксплуатацию, эксплуатации и выводе из эксплуатации производственных и других объектов.
- 2.4. Проверять выполнение требований, указанных в заключении государственной экологической экспертизы, и вносить предложения о ее проведении.
- 2.5. Предъявлять требования и выдавать предписания юридическим и физическим лицам об устранении нарушения законодательства в области охраны окружающей среды и нарушений природоохранных требований, выявленных при осуществлении государственного экологического контроля.
- 2.6. Обращаться в суд с требованием об ограничении, о приостановлении и (или) запрещении в установленном порядке хозяйственной и иной деятельности, осуществляемой с нарушением законодательства в области охраны окружающей среды.
- 2.7. Предъявлять иски о возмещении вреда окружающей среде, причиненного в результате нарушения законодательства в области охраны окружающей среды.
- 2.8. Привлекать к административной ответственности лиц, допустивших нарушение законодательства в области охраны окружающей среды.
- 2.9. Запрашивать и в соответствии с Федеральным законом «Об охране окружающей среды» бесплатно получать в установленном порядке от организаций, расположенных или осуществляющих свою хозяйственную деятельность на территории г. Томска и Томской области информацию, необходимую для выполнения задач в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.
- 2.10. Осуществлять иные определенные законодательством полномочия.

#### **Обязанности:**

- 2.11. Предупреждать, выявлять и пресекать нарушение законодательства в области охраны окружающей среды.
- 2.12. Разъяснять нарушителям законодательства в области охраны окружающей среды их права и обязанности.
- 2.13. Соблюдать требования законодательства.

Решения государственных инспекторов в области охраны окружающей среды могут быть обжалованы в соответствии с законодательством Российской Федерации.

**Основание:** ст. ст. 6, 66 Федерального закона «Об охране окружающей среды» от 10.02.2002 г. № 7-ФЗ.

**3. При проведении мероприятий по государственному экологическому контролю подлежат проверке и отражению в акте следующие вопросы:**

- 3.1. Наименование, реквизиты, счет, учредительные и уставные документы юридического лица (представительства, филиала), и т.д.
- 3.2. Руководство Ф. И. О., контактные телефоны.
- 3.3. Ф.И.О., должность госинспектора, основание проверки (реквизиты распоряжения (приказа)).
- 3.4. Наличие журнала учета мероприятий по контролю.
- 3.5. Характеристика объекта проверки:
  - 3.5.1. Местонахождение (город, район и т.д.).
  - 3.5.2. Правоустанавливающие документы на землю (постановления органов местного самоуправления, государственный акт на землю, свидетельство о регистрации права на землю (аренда, собственность и др.).
  - 3.5.3. Период осуществления хозяйственной деятельности, основные виды деятельности.
  - 3.5.4. Структура предприятия (из чего состоит, например, цеха, котельные, автопарк и т.д.). Справка из бухгалтерии о балансе основных средств производства, непосредственно оказывающих или способствующих оказанию негативного воздействия на окружающую среду.
  - 3.5.5. Класс опасности предприятия согласно классификации.
  - 3.5.6. Наличие проекта санитарно-защитной зоны. Натурное обозначение границ.
  - 3.5.7. Объемы производства за последние 2-3 года (чтобы видеть динамику производства и доказательство реальной деятельности предприятия) Справка из бухгалтерии.
  - 3.5.8. Количество работников.
  - 3.5.9. Документы, обосновывающие хозяйственную деятельность предприятия (проект, регламент, обоснование и т.д.). Если деятельность организована после 1992 года – наличие документов, имеющих положительное заключение государственной экологической экспертизы. Проводились ли мероприятия по модернизации, перевооружению, реконструкции, расширению производства, строительству дополнительных объектов на промплощадке и т.д.
  - 3.5.10. Имеющиеся лицензии в области охраны окружающей среды.
  - 3.5.11. Осуществление производственного экологического контроля. Наличие службы, ответственных лиц (приказы, должностные инструкции, иные ведомственные документы в области охраны окружающей среды). Имеется ли аккредитованная лаборатория для ведения аналитического контроля. Заключенные договорные отношения со сторонними организациями по аналитическому контролю.
  - 3.5.12. Наличие планов природоохранных мероприятий, их финансирование.
  - 3.5.13. Ведение государственной статистической отчетности в сфере экологии формы:
    - № 18-кв « Сведения об инвестициях в основной капитал, направленных на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов »;
    - № 2-ос « Сведения о выполнении водоохранных работ на водных объектах »;
    - № 4-ос « Сведения о текущих затратах на охрану природы »;
    - № 2-ТП (воздух) « Сведения об охране атмосферного воздуха »;
    - № 2-ТП (отходы) « Сведения об образовании, использовании и размещении отходов производства и потребления »;
    - № 2-ТП (водхоз) « Сведения об использовании воды »;

Постановление Главы Администрации (губернатора) Томской области о предоставлении отчётности по охране окружающей среды от 18.10.2002 № 316.

Примечание: осуществлять контроль достоверности годовых статистических отчётов 2-ТП (воздух), 2-ТП (водхоз), 2-ТП (отходы) по времени работы технологического и очистного оборудования. **Основание:** ст. 69 ФЗ «Об охране окружающей среды».

3.6. Документы по результатам предыдущих проверок предприятия органами государственного контроля:

- акты по результатам предыдущих проверок предприятия;
- предписания органов государственного экологического контроля;
- протоколы (постановления) об административных правонарушениях;
- приказы по предприятию и планы мероприятий по устранению нарушений природоохранного законодательства;
- отчёты о выполнении предписаний и актов.

3.7. Выполнение требований природоохранного законодательства по внесению платы за негативное воздействие на окружающую среду.

**Основание:** ст. 16 ФЗ «Об охране окружающей среды», постановление Правительства РФ от 28.08.01 № 632, постановление Правительства РФ от 12.06.03 № 344.

#### **4. Экологические требования к охране атмосферного воздуха.**

4.1. Контроль за обеспечением соблюдения субъектом хозяйственной деятельности нормативов и нормативных документов в области охраны атмосферного воздуха:

4.1.1. Наличие документации по инвентаризации источников выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух предприятия:

- срок действия инвентаризации 5 лет;
- ежегодная пояснительная записка о количестве источников выбросов вредных веществ в атмосферу, качественном и количественном составе выбрасываемых веществ, соответствии технологического процесса.

**Примечание:** при проведении проверки обращать внимание на:

- достоверность количества источников выбросов загрязняющих веществ в атмосферу согласно инвентаризационной ведомости (при выявлении уменьшения или увеличения источников загрязнения атмосферы, изменения технологического процесса необходимо выдавать предприятию предписание о корректировке инвентаризации источников выбросов вредных веществ в атмосферу).

**Основание:** ст. 22 ФЗ «Об охране атмосферного воздуха».

4.1.2. Наличие нормативов допустимых выбросов (нормативы ПДВ), установленных органом уполномоченным в области охраны окружающей среды сроком на 5 лет, или лимитов на выбросы загрязняющих веществ в атмосферу (при переходе на нормативы ПДВ могут устанавливаться временно согласованные нормативы выбросов с установлением сроков достижения предусмотренных нормативов ПДВ).

**Основание:** ст. 12 ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», ст. 22, 23 ФЗ «Об охране окружающей среды».

**Примечание:** при проведении проверки обращать внимание:

- имеется ли превышение нормативов ПДВ и как выполняется план мероприятий по достижению нормативов ПДВ с привлечением к проверке СИГЭЖ и А;
- ведётся ли производственный контроль на источниках выбросов вредных веществ в атмосферу за соблюдением нормативов ПДВ (план–график контроля на предприятии).

4.1.3.Наличие разрешения на выброс загрязняющих веществ в атмосферу (выдаётся только при наличии нормативов ВСВ или ПДВ).

**Основание:** ст. 14 ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», ст. 23 ФЗ «Об охране окружающей среды».

4.2.Соблюдение на предприятии правил эксплуатации газоочистных и пылеулавливающих установок:

-приказ по предприятию о назначении лица, ответственного за эксплуатацию и обслуживание установок очистки газа, и его обязанностей;

-должностные инструкции для персонала, обслуживающего установки очистки газа;

-инструкции по эксплуатации и обслуживанию установок очистки газа;

-техпаспорта на установки очистки газа (в них заносятся данные проверки эффективности ГОУ, данные ремонта установок, технические данные газоочистных установок);

-проведение оценки технического состояния установок очистки газа не реже одного раза в полугодие с составлением акта осмотра установок ГОУ;

Примечание: при визуальном осмотре установок очистки газа государственным инспекторам необходимо обращать внимание на:

-своевременную очистку бункеров ГОУ от улавливаемых веществ (заполнение бункера не должно превышать 2/3 его объёма);

-герметичность установок очистки газа и воздухопроводов;

-исправность ГОУ (эксплуатация оборудования при отключённых установках очистки газа запрещается);

-наличие регистрационных номеров на ГОУ (все установки очистки газа должны быть зарегистрированы);

-оснащённость установок очистки газа лестницами, площадками, пиктометрическими лючками.

**Основание:** ст. 16 ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», ст. 39 ФЗ «Об охране окружающей среды», Правила эксплуатации установок очистки газа ПЭУ – 99.

4.3.Первичная учётная документация по охране атмосферного воздуха:

-ПОД – 1 « Журнал учёта стационарных источников загрязнения и их характеристика »;

-ПОД – 2 « Журнал учёта выполнения мероприятий по охране атмосферного воздуха »;

-ПОД – 3 « Журнал учёта работы газоочистных и пылеулавливающих установок ».

Примечание: сопоставить качество учёта времени работы технологического и газоочистного оборудования с достоверностью отчёта « 2ТП-воздух ».

4.4.Документация по реализации мероприятий по временному сокращению выбросов загрязняющих веществ в атмосферу от предприятия в периоды неблагоприятных метеорологических условий

(только для города Томска):

-приказ руководителя предприятия о порядке перехода в периоды неблагоприятных метеорологических условий (НМУ) на заданные режимы работы технологического оборудования с указанием ответственных лиц (производства, цеха, участка);

-план мероприятий по сокращению выбросов загрязняющих веществ в атмосферу в период НМУ;

-журнал регистрации приёма предупреждений о НМУ;

-план мероприятий по предотвращению аварийных выбросов, загрязняющих атмосферный воздух.

**Основание:** ст. 19 ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», Методические указания, РД 52.04.52 – 85

## **5. Экологические требования в сфере обращения с отходами производства и потребления.**

5.1. Контроль наличия на действующем предприятии нормативной и директивной документации в области обращения с отходами производства и потребления:

-приказа по предприятию о назначении лиц, допущенных к работе с отходами производства и потребления (опасными отходами) и прошедшими профессиональную подготовку, подтвержденную свидетельством (сертификатом) на право работы с опасными отходами

**Основание:** ст. 15 ФЗ «Об отходах производства и потребления»;

-разработанных проектов нормативов образования отходов (инвентаризация отходов и объектов их размещения) и лимитов размещения отходов (объем, масса отходов, которые допускается размещать в установленный период времени и в определенном месте отдельным сбором исходя из вида, класса опасности и других признаков)

**Основание:** ст. 11, 18 ФЗ «Об отходах производства и потребления», постановление Правительства РФ от 16 июня 2000 г. «О правилах разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение»;

-лимиты на размещение отходов (любая операция по хранению, захоронению, переработке) производства и потребления

**Основание:** ст. 12 ФЗ «Об отходах производства и потребления»;

-паспорта опасных отходов, инструкций и правил на осуществление деятельности в области обращения с опасными отходами, требований и правил транспортировки опасных отходов;

**Основание:** ст. 14, 16 ФЗ «Об отходах производства и потребления», постановление Правительства РФ от 26 октября 2000 г. № 818;

-лицензии на осуществление деятельности в области обращения с опасными отходами;

**Основание:** ст. 9 ФЗ «Об отходах производства и потребления», постановление Правительства РФ от 23.05.2002 № 340 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности в области обращения с отходами», ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 08.10.2001 № 128-ФЗ;

-наличие на предприятии проводимых (планируемых) мероприятий по снижению влияния образующихся отходов производства и потребления на состояние окружающей среды и их выполнение.

**Основание:** ст. 22 ФЗ «Об отходах производства и потребления».

5.2. Контроль соблюдения условий осуществления деятельности в области обращения с отходами производства и потребления:

-проверка соответствия размещения объемов отходов производства и потребления на территории предприятия утвержденным лимитам на размещение отходов отдельным сбором по их видам, классам опасности, количеству, объему и другим признакам (план-схема расположения отходов);

-проверка эксплуатации объектов размещения отходов (правил сбора и временного накопления отходов) в соответствии с проектами, прошедшими согласование со специально уполномоченным органом в области охраны природы;

-проверка учёта движения отходов (договоры со сторонними организациями на вывоз, утилизацию отходов и их выполнение), указываются полные реквизиты договоров и документы, подтверждающие сдачу отходов специализированным организациям;

-проверка соблюдения условий лицензирования при осуществлении деятельности в области обращения с опасными отходами.

**Основание: ст. 25 ФЗ «Об отходах производства и потребления».**

Примечание: согласно ст. 18 ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» хранение, захоронение и обезвреживание на территориях организаций и населённых пунктов загрязняющих атмосферный воздух отходов производства и потребления, в том числе дурно пахнущих веществ, а также сжигание таких отходов без специальных установок, предусмотренных правилами, утверждёнными специально уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в области охраны атмосферного воздуха, запрещается.

5.3. Проверка территории предприятия на отсутствие захламления земли отходами производства и потребления.

**Основание: ст. 51 ФЗ «Об охране окружающей среды», ст. 13, 42 Земельного кодекса РФ.**

## **6. Аналитический контроль.**

6.1. Положение о лаборатории.

6.2. Паспорт и свидетельство её аттестации (аккредитации), область аккредитации (перечень компонентов, на которые аттестована лаборатория), четвёртая форма.

6.3. Государственные стандартные образцы с паспортами.

6.4. Свидетельство о поверке средств измерений органами государственной метрологической службы.

6.5. Аттестованные методики выполнения измерений.

6.6. Акты отбора проб и журналы их регистрации (план – график контроля со схемой размещения источников загрязнения).

Примечание: при отсутствии собственной лаборатории работы по осуществлению производственного контроля проводятся на основании договора с лабораторией, аккредитованной на проведение измерений и анализов в области экологического аналитического контроля.

## **7. Оформление результатов проверки.**

7.1. По результатам мероприятия по государственному экологическому контролю государственным инспектором в области охраны окружающей среды, осуществляющим проверку, составляется акт установленной формы в 2-х экземплярах (к акту прилагаются копии анализа отбора проб, объяснение должностных лиц, нарушивших требования законодательства по охране окружающей среды, копии документов по результатам выполнения мероприятий, касающихся охраны окружающей среды, протоколы о нарушении природоохранного законодательства).

7.2. Один экземпляр акта с копиями приложений вручается руководителю юридического лица или индивидуальному предпринимателю под расписку либо направляется посредством почтовой связи с уведомлением о вручении, которое приобщается к экземпляру акта.

**Основание: ст. 9 ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)».**

7.3. Результаты проверки обсуждаются с руководством предприятия, а в случае необходимости и с участием коллектива предприятия.

7.4. В случае выявления на предприятии, оказывающего значительное негативное воздействие на окружающую среду, многочисленных нарушений природоохранного законодательства, госинспектор согласовывает и организует обсуждение итогов проверки с участием руководителей Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Администрации Томской области.

## **8. Принимаемые меры по результатам проверки.**

Федеральным законом «Об охране окружающей среды» установлено, что государственный инспектор по охране природы при исполнении своих должностных обязанностей в пределах своих полномочий имеет право в установленном порядке:

8.1. Предъявлять требования и выдавать предписания юридическим и физическим лицам об устранении нарушений законодательства в области охраны окружающей среды и нарушений природоохранных требований, выявленных при осуществлении государственного экологического контроля. В предписании указывается срок для устранения выявленных нарушений, а также срок о представлении сведений об исполнении предписания в письменной форме.

8.2. Привлекать к административной ответственности лиц, допустивших нарушение законодательства в области охраны окружающей среды.

8.3. Обращаться в суд с требованием об ограничении, о приостановлении и (или) запрещении в установленном порядке хозяйственной и иной деятельности, осуществляемой с нарушением законодательства в области охраны окружающей среды.

8.4. Предъявлять иски о возмещении вреда окружающей среде, причиненного в результате нарушения законодательства в области охраны окружающей среды.

**Основание: ст.ст. 6, 66 ФЗ «Об охране окружающей среды».**

8.5. Протокол об административном правонарушении с соответствующими документами направляется в суд, в орган, должностному лицу, уполномоченным рассматривать дело об административном правонарушении, в течение суток с момента составления протокола об административном правонарушении.

**Основание: ч.1 ст. 28.8 Кодекса РФ «Об административных правонарушениях».**

8.6. В соответствии с ч.2 п.3 ст. 23.1 КоАП РФ дела об административных правонарушениях производство по которым осуществляется в форме административного расследования, а также дела об административных правонарушениях, влекущих административное выдворение за пределы Российской Федерации или административное приостановление деятельности, рассматриваются судьями районных судов (в ред. Федерального закона от 09.05.2005 N 45-ФЗ).

8.7. В соответствии с п.37, ч.2 ст.28.3 Кодекса РФ «Об административных правонарушениях» государственные инспектора по охране окружающей среды имеют право составлять протоколы об административных правонарушениях по статьям:

